

Biztos Kezdet Gyerekház

Az új jogszabályi környezet

Gulyásné dr. Kovács Erzsébet

2019. szeptember

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (Gyvt.)

- Gyermejkölési alapellátások
 - Gyermekek esélynövelő szolgáltatásai
- Általános szabályok
 - Jelzőrendszer tagja – jelzési (írásban!), együttműködési kötelezettség, [Gyermekvédő zöldszám 06 80 212021](tel:0680212021)
 - Foglalkoztatási tilalom (büntetett előélet, büntetlen előélet, de bizonyos bűncselekmény elkövetője, megszüntetett szülői felügyelet, nevelésbe vett gyerek) Mintát készítettünk a nyilatkozatról.
 - Az ellátásról nem kell megállapodást kötni
 - Tájékoztatási kötelezettség az ellátás megkezdésekor (a megtörténtéről a szülőnek nyilatkoznia kell) Az írásbeli táájékoztatásról és a nyilatkozatról mintát készítettünk.
 - A szülő köteles adatokat szolgáltatni
 - Érdekképviselési fórumot nem kell működtetni, de panaszjog a házirendben foglaltak szerint van

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (Gyvt.)

- A települési önkormányzatnak nem kötelező feladata
- Szolgáltatói nyilvántartásba be kell jegyezni, a tanúsítványt ki kell függeszteni jól látható helyen
- Nyilvántartás, adatszolgáltatás
 - Biztos Kezdet Gyerekház Dokumentációs Rendszer”
 - Országos Statisztikai Adatgyűjtési Program (OSAP)
 - Központi Elektronikus Nyilvántartás a Szolgáltatást Igénybevevőkről (**KENYSZI**) – nem kell adatot szolgáltatni a projekt szakaszban levőknek!
- A szolgáltatást térítésmentesen kell biztosítani

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (Gyvt.)

- Biztos Kezdet Gyerekházra vonatkozó rendelkezések
 - Célja
 - Együttműködési kötelezettség
 - Szolgáltatóként, vagy más intézmény (legalább három főt foglalkoztat teljes munkaidőben), szervezeti és szakmai tekintetben önálló egységként működik,
 - „Biztos Kezdet Gyerekház Dokumentációs Rendszer”
 - A Kormányrendeletében kijelölt szerv – jelenleg TEF – vezeti (az ott működő kiemelt projekt)
 - A Gyerekházban foglalkoztatottak folyamatosan szolgáltatják az adatokat
 - Adatkör meghatározása
 - Hozzáférs meghatározása

Társadalmi Esélyteremtési Főigazgatóság

- A 84/2019.(IV.18.) Korm. rendelettel a társadalmi felzárkózás feladatköre 2019. május 1-től az emberi erőforrások miniszterétől átkerült a belügyminiszter felelősségi körébe
- Az 1427/2019 Korm. határozat létrehozta a Társadalmi Felzárkózási Főigazgatóságot (TEF), a Belügyminisztérium háttérintézményeként
- A TEF a Szociális és Gyermekvédelmi Főigazgatóságból (SZGYF) történt kiválással jött létre
- A 180/2019.(VII.26.) Korm. rendelet rendelkezik a szervezetéről, feladatairól
- A TEF központi szervből (Budapest) és 5 területi igazgatóságból (székhely: Miskolc, Debrecen, Kecskemét, Pécs, Székesfehérvár) áll,
- Feladatai: a társadalmi felzárkózás képzési, szervezési, területi módszertani, és kutatási feladatainak ellátása
- 6 db európai uniós forrásból finanszírozott, a társadalmi felzárkózást szolgáló kiemelt projekt tartozik a TEF-hez, többek között az EFOP 1.4.1 Integrált gyermekprogramok szakmai támogatása

40/2018. (XII. 4.) EMMI rendelet a gyermekek esélynövelő szolgáltatásainak szakmai feladatairól és működésük feltételeiről

Hatályba lépés: 2019. január 1., előtte:

15/1998.(IV.30.) NM rendelet

- Továbbra is alkalmazni kell **I. Fejezetét** (Általános szabályok, pl. gyermeki jogok, módszertan, szakmai program!) és **II. Fejezetének** (A gyermekjóléti Alapellátások) **1. Címét** (Általános szabályok)

Az EMMI rendelet főbb szabályai:

- Ki számít a gyerekház rendszeres igénybevevőjének
 - **3. § (1) A Biztos Kezdet Gyerekház nyújtotta szolgáltatás rendszeres igénybe vevőjének számít az a (2) bekezdésben meghatározott korú gyermek, aki szülőjével vagy negyedévente legfeljebb hat alkalommal az őt kísérő más személlyel az adott hónap nyitvatartási napjainak legalább harmincöt százalékában látogatja a Biztos Kezdet Gyerekházat.**
(Módosult a korábbihoz képest, 40% volt)

40/2018. (XII. 4.) EMMI rendelet a gyermekek esélynövelő szolgáltatásainak szakmai feladatairól és működésük feltételeiről

- Hány gyereknek kell igénybe vennie havonta a Gyerekházat
 - 3.§ (3) *A Biztos Kezdet Gyerekházban a szolgáltatást **adott hónapban átlagosan***
 - a) *legalább öt gyermeknek igénybe kell vennie rendszeresen olyan településen, ahol **legfeljebb ezer állandó lakos él,***
 - b) *legalább hét gyermeknek igénybe kell vennie rendszeresen olyan településen, ahol **ezenél több, de legfeljebb kétezer állandó lakos él,***
 - c) *legalább tíz gyermeknek igénybe kell vennie rendszeresen olyan településen, ahol **kétezenél több állandó lakos él.** (Módosult: általánosan havi 5 fő volt)*

40/2018. (XII. 4.) EMMI rendelet a gyermekek esélynövelő szolgáltatásainak szakmai feladatairól és működésük feltételeiről

- További feltétel a rendszeres igénybe vevőknél
 - 3.§ (4) *A Biztos Kezdet Gyerekház nyújtotta szolgáltatást **rendszeresen igénybe vevő gyermekek legalább felének***
 - a) *rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő gyermeknek kell lennie azzal, hogy a **rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő gyermekek legalább felének egyúttal hátrányos vagy halmozottan hátrányos helyzetűnek is kell minősülnie, vagy***
 - b) *a településre vonatkozó integrált településfejlesztési stratégiában szegregátumnak nyilvánított lakókörnyezetben kell élnie.*
(Módosult: szegregátum nem szerepelt korábban.)

40/2018. (XII. 4.) EMMI rendelet a gyermekek esélynövelő szolgáltatásainak szakmai feladatairól és működésük feltételeiről

- Kötelező szolgáltatások, ami módosult
 - **4. § (1) A Biztos Kezdet Gyerekháznak szolgáltatásként biztosítania kell**
 - *a) a szociokulturális hátrányokkal küzdő családok felkeresését és a Biztos Kezdet Gyerekház által nyújtott szolgáltatások igénybevételének ösztönzését,*
 - *d) évente legalább huszonnégy közösségi rendezvény megszervezését a hároméves kor alatti gyermeket is nevelő családok, illetve a helyi közösség számára, **amelyből legalább tizenkét rendezvény** szakmai tartalmának a Biztos Kezdet Gyerekház szolgáltatásait igénybe vevő családok szükségleteihez kell igazodnia. (Havi 2 volt)*
 - Étkezés helyett: kísértkezés
- Nem kötelező szolgáltatások – nem módosult

40/2018. (XII. 4.) EMMI rendelet a gyermekek esélynövelő szolgáltatásainak szakmai feladatairól és működésük feltételeiről

Szolgáltatási idő

- 6. § (1) A Biztos Kezdet Gyerekház szolgáltatási idejének havi átlagban el kell érnie munkanaponként a hat órát azzal, hogy a Biztos Kezdet Gyerekháznak - a (4) bekezdésben foglalt kivétellel - minden munkanapon 8 és 12 óra között (a továbbiakban: kötelező szolgáltatási idő) szolgáltatást kell nyújtania a gyermekek és a szülők számára. A szolgáltatás a Biztos Kezdet Gyerekház épületében, a Biztos Kezdet Gyerekháznak helyet biztosító, más szolgáltatást is befogadó integrált térben vagy eseti jelleggel, ha a szolgáltatás típusa azt megköveteli, külső helyszínen biztosítható.
- (Korábban nyitvatartási idő volt.)

Szolgáltatás szüneteltetése

- 6.§ (4) A Biztos Kezdet Gyerekház szüneteltetheti a szolgáltatás nyújtását
- a) évente legfeljebb három hét időtartamban azzal, hogy ebből legfeljebb két hét lehet egybefüggő,
- b) a Biztos Kezdet Gyerekház működését ellehetetlenítő vis maior eset elhárításának időtartama alatt és
- c) a foglalkoztatottaknak a Biztos Kezdet Alapképzésen, a módszertani támogatás keretében biztosított képzésen, továbbképzésen és szakmai műhelyen való részvételének időtartama alatt.
- (Korábban évi 5 munkanap volt, és csak a BK Alapképzés.)

40/2018. (XII. 4.) EMMI rendelet a gyermekek esélynövelő szolgáltatásainak szakmai feladatairól és működésük feltételeiről

Személyi feltételek

- - heti 40 órában vezető
- a munkatársat legalább heti 30 órában kell foglalkoztatni
- Vezetőnek: szakirányú felsőfokú képesítés **(vagy egyéb felsőfokú végzettség és 2 év BKGY Házi tapasztalat)**, továbbá vállalja, hogy 2 éven belül elvégzi a BK Alapképzést
- Nem vezető munkatárs előírt képesítése: BK Alapképzés, vagy vállalja, hogy 2 éven belül elvégzi
- Akik 2019. január 1-én már foglalkoztatva voltak és nincs meg a képesítésük, 2021.dec. 31-ig kell megszerezniük azt.

Tárgyi feltételek – nem változtak

40/2018. (XII. 4.) EMMI rendelet a gyermekek esélynövelő szolgáltatásainak szakmai feladatairól és működésük feltételeiről

Bekerült a rendeletbe, hogy **mindegyik BK Gyerekháznak együtt kell működnie a mentorokkal.**

- 5.§ (3) A Biztos Kezdet **Gyerekház együttműködik** a Szociális és Gyermekvédelmi Főigazgatóság (jogutódja a TEF!) által működtetett, a Biztos Kezdet Gyerekházak módszertani támogatását biztosító **mentori hálózattal**.

Ideiglenes bejegyzés (ideiglenes működési engedély)

- 19. § Az Emberi Erőforrás Operatív Program 1.4.3. pályázat keretében adott támogatásból létrejött Biztos Kezdet Gyerekház a szolgáltatói nyilvántartásba legfeljebb tizennyolc hónap időtartamra ideiglenes hatállyal akkor is bejegyezhető, ha nem felel meg az e rendeletben foglalt tárgyi és működési feltételeknek.

Egyéb jogszabályok

- A közétkeztetési rendeletet ([37/2014. \(IV. 30.\) EMMI rendelet](#)) a BK Gyerekházakra **nem kell alkalmazni.**
- A szociális vezetőképzési kötelezettség nem vonatkozik a BK Gyerekház vezetőjére. ([25/2017. \(X. 18.\) EMMI rendelet](#))
- A közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvénynek a szociális, valamint a gyermekjóléti és gyermekvédelmi ágazatban történő végrehajtásáról szóló 257/2000. (XII. 26.) Korm. rendelet módosítása
- 10.§ (1) e)* *Biztos Kezdet Gyerekházban a vezetői és a nem vezetői munkakörre*
- *meghatározott képesítési előírás alól a felmentés abban az esetben adható meg, ha a közalkalmazott a képesítés megszerzése érdekében már oktatásban vesz részt, vagy az adott munkakörre nem áll rendelkezésre olyan - a képesítési előírásoknak megfelelő képesítésű - személy, aki az adott munkakörre kinevezhető lenne és a közalkalmazott vállalja a képesítés megszerzését.*
- (2) *A képesítési előírás alól a felmentést a munkáltatói jogkör gyakorlója határozott időre, legfeljebb három évre adhatja meg.*
- BK Gyerekház vezetői munkakör besorolható: „F”-”J”-ig
- BK Gyerekház munkatárs besorolható: „A”-”E”-ig (max középfokú), „F”-”J”-ig (főiskola/egyetem)

Egyéb jogszabályok

A támogató szolgáltatás és a közösségi ellátások finanszírozásának rendjéről szóló [191/2008. \(VII. 30.\) Korm. rendelet](#)

A hazai forrásból finanszírozott működési támogatás visszafizetésének szabályai változtak.

Amennyiben csak néhány – a jogszabályban meghatározott számú – gyerekekkel van kevesebb a szükségesnél, akkor nem az egész havi támogatást kell visszafizetni, hanem csak a hiányzó gyerekek számával arányos összeget. Az egész havi támogatást csak akkor kell visszafizetni, ha sok – a jogszabályban meghatározott számú – gyerekekkel van kevesebb a szükségesnél. (2018. dec.5-től)

- „19.§ (3b) Ha a Biztos Kezdet Gyerekházban a szolgáltatást **adott hónapban átlagosan**
- a) **háromnál** (módosítás előtt: ötnél) **kevesebb gyermek** veszi rendszeresen igénybe olyan településen, ahol **legfeljebb ezer állandó lakos él,**
- b) **négynél** (módosítás előtt: hétnél) **kevesebb gyermek** veszi rendszeresen igénybe olyan településen, ahol **ezernél több, de legfeljebb kétezer állandó lakos él,**
- c) **ötnél** (módosítás előtt: tíznél) **kevesebb gyermek** veszi rendszeresen igénybe olyan településen, ahol **kétezernél több állandó lakos él,**
- **a tárgyévi működési támogatás adott hónapra számított összegét vissza kell fizetni.”**

Egyéb jogszabályok

- „19.§ (4) *Ha a Biztos Kezdet Gyerekházban a szolgáltatást adott hónapban átlagosan*
- *a) három vagy négy gyermek veszi rendszeresen igénybe olyan településen, ahol legfeljebb ezer állandó lakos él,*
- *b) négy, öt vagy hat gyermek veszi rendszeresen igénybe olyan településen, ahol ezernél több, de legfeljebb kétezer állandó lakos él,*
- *c) öt, hat, hét, nyolc vagy kilenc gyermek veszi rendszeresen igénybe olyan településen, ahol kétezernél több állandó lakos él,*
- *a tárgyévi működési támogatás adott hónapra számított összegének a hiányzó igénybevevők számával arányos részét vissza kell fizetni.*

Mi a szankció akkor, ha az igénybevevő gyermekek összetételével – nevezetesen: **rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülők, hátrányos, halmozottan hátrányos helyzetűek, vagy szegregátumban élők aránya** – kapcsolatos előírás **nem teljesül**. Ebben az esetben a **havi támogatás összegének - a feltételeknek nem megfelelő igénybevevők számával arányos részének - 10 %-át kell visszafizetni.** (2018. dec.5-től)

3/B.§ (2)* Biztos Kezdet Gyerekházak esetén az igénybevételt a Gyvt. szerinti Biztos Kezdet Gyerekház Dokumentációs Rendszer adatai alapján kell megállapítani. (2019. január 1-től hatályos)

Egyéb jogszabályok

- A szociális, gyermekjóléti és gyermekvédelmi igénybevevői nyilvántartásról és az országos jelentési rendszerről szóló **415/2015. (XII. 23.) Korm. rendelet** módosítása
- **3. § (1) Az igénybevevői nyilvántartásba történő adatszolgáltatási kötelezettség - a (2) bekezdésben meghatározott kivételekkel - arra az engedélyesre terjed ki, _**
- **d)* amely fejlesztő foglalkoztatást vagy gyermekek esélynövelő szolgáltatását nyújt, ha e szolgáltatására a fenntartó hatályos - a támogató szolgáltatás és a közösségi ellátások finanszírozásának rendjéről szóló kormányrendelet szerinti - **finanszírozási szerződéssel rendelkezik.****

Bérrel, pótlékkal kapcsolatos kérdések (önkormányzat által fenntartott BK Ház esetében)

- **Költségvetési törvény** (2018. évi L. tv.)
 - illetménypótlék számítási alapja a 2019. évben 20 000 forint
 - közalkalmazotti bértábla 6. sz. melléklet
- **Közalkalmazotti törvény** (1992. évi XXXIII. tv)
 - **70. §*** (1) A megbízott vezetőt vezetői pótlék illeti meg. _
 - (2) A pótlék mértéke
 - a) magasabb vezető megbízással rendelkező közalkalmazott esetén a pótlékalap száz-ötszáz százaléka,
 - b) vezető megbízással rendelkező közalkalmazott esetén a pótlékalap száz-kétszázötven százaléka.
 - (3) A pótlék mértékét a (2) bekezdésben foglalt keretek között végrehajtási rendelet állapítja meg.
- **257/2000. (XII. 26.) Korm. rendelet**
 - **14. §*** A magasabb vezető, illetve vezető megbízással rendelkező közalkalmazott vezetői pótléka nem lehet kevesebb a 4. számú mellékletben meghatározott összegnél. (önkorm. Gyerekjóléti alapell. int. vezetője: 100%)
 - **15/A. §*** (1) A közalkalmazottat - a (2) bekezdésben foglalt kivétellel - a fizetési osztálya és a közalkalmazotti jogviszonyban töltött ideje alapján szociális ágazati összevont pótlék illeti meg, melynek összegét az 5. számú melléklet tartalmazza.